

§ 374

Dnr KS 2021/00783-1.3.2

Beslut - Taxa för miljö- och konsumentnämndens offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen antas att gälla från och med den 1 januari 2022.

Reservation

Elisabeth Unell (M), Anna Hård af Segerstad (M), Marcus Jacobson (M) och Amanda Grönlund (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag enligt följande:

"Taxorna inom miljö- och konsumentnämnden får räknas upp med PKV för 2022. För eventuellt kommande års uppräkningskrävs nytt kommunfullmäktigebeslut."

Erik Johansson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Ärendebeskrivning

Miljö- och konsumentnämnden föreslår en mindre ökning av timtaxan för livsmedelskontroll och samtidigt ett slopande av separata avgifter för vissa uppdrag. Att enbart grunda taxorna på timkostnader gör taxan enklare att förstå för företagen.

Timtaxan föreslås ändras till 1 280 kronor från den nuvarande 1 220 kronor, som gäller från 2017. Anledningen till att taxan ändå inte föreslås höjas ytterligare beror på de stora förändringar som väntar inom avgiftssystemet för livsmedelskontroll när de svenska lagarna ska anpassas till EU:s nya kontrollförfordning.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit fram en beräkning av handläggningskostnad per timme och med den som underlag skulle en timkostnad hamna på 1 550 kronor.

Stadsledningskontoret föreslår att miljö- och konsumentnämndens förslag på taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen bifalls.

Yrkanden

Jesper Brandberg (L) och Anna Maria Romlid (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Elisabeth Unell (M) och Amanda Grönlund (KD) yrkar att nämnden få höja taxorna enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV) från 1 januari 2022.

Erik Johansson (SD) yrkar bifall till Elisabeth Unells (M) och Amanda Grönlunds (KD) förslag.

Proposition

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, dels bifall till ordförandeförslag från Jesper Brandberg (L) och Anna Maria Romlid (V), dels bifall till eget förslag från Elisabeth Unell (M), Amanda Grönlund (KD), till vilket även Erik Johansson (SD) yrkar bifall. Ordföranden föreslår en propositionsordning där de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner föreslagen propositionsordning varvid den genomförs. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Kopia till

Miljö- och konsumentnämnden



Kommunstyrelsen
Maria Lindblom Lundh
Epost: maria.lindblom.lundh@vasteras.se

Kopia till
Miljö- och konsumentnämnden

Kommunstyrelsen

Tjänsteutlåtande - Taxa för miljö- och konsumentnämndens offentliga kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige:
Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen antas att gälla från och med den 1 januari 2022.

Ärendebeskrivning

Miljö- och konsumentnämnden föreslår en mindre ökning av timtaxan för livsmedelskontroll och samtidigt ett slopande av separata avgifter för vissa uppdrag. Att enbart grunda taxorna på timkostnader gör taxan enklare att förstå för företagen.

Timtaxan föreslås ändras till 1 280 kronor från den nuvarande 1 220 kronor, som gäller från 2017. Anledningen till att taxan ändå inte föreslås höjas ytterligare beror på de stora förändringar som väntar inom avgiftssystemet för livsmedelskontroll när de svenska lagarna ska anpassas till EU:s nya kontrollförordning.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit fram en beräkning av handläggningskostnad per timme och med den som underlag skulle en timkostnad hamna på 1 550 kronor.

Stadsledningskontoret föreslår att miljö- och konsumentnämndens förslag på taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen bifalls.

Beslutsmotivering

Den 1 april införs ändringar i flera svenska lagar som berör livsmedelskontrollen som en anpassning till EU:s nya kontrollförordning med bland annat stöd för efterhandsdebitering. Senast 2023 ska alla kontrollmyndigheter ha beslutat om en ny riskklassningsmodell och en ny taxa. Västerås miljö- och hälsoskyddsförvaltning ingår i ett nätverk med SKR som ska ta fram nya underlag och vägledning för finansiering av livsmedelskontrollen. Samtidigt tar Livsmedelsverket fram en ny riskklassningsmodell som gör att kommunernas kommer att behöva klassa om alla sina anläggningar. En smidig övergång från förhandsdebitering till efterhandsdebitering behöver säkerställas när helt nya taxebestämmelser arbetas fram.

Helene Öhrling
Stadsdirektör

Cecilia Aldén
Tf. ekonomidirektör

§ 62

Dnr MOKN 2021/00031-4.0.1

Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Beslut

Kommunfullmäktige föreslås fastställa den föreslagna taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen och att taxan ska gälla från och med den 1 januari 2022.

Reservation

Håkan Ampellindh (M), Magnus Edman (M) och Tomas Hedlund (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för följande förslag till beslut:

”Vi befinner oss mitt i en pandemi. Privatpersoner, många företagare och verksamheter är hårt drabbade. Moderaternas inriktning är att timavgiften under 2022 skall vara oförändrad. För att ge förvaltningen möjlighet att bereda ett förslag, yrkar vi på mötet en återremiss.”

Ärendebeskrivning

Taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen har reviderats med förslag på ny timavgift samt att endast en timavgift fortsättningsvis ska gälla för livsmedelskontrollen. Den nuvarande taxan beslutades av kommunfullmäktige den 5 december 2019, § 341 och började gälla den 14 december 2019.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har till nämnden lämnat följande förslag till beslut:

Kommunfullmäktige föreslås fastställa den föreslagna taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen och att taxan ska gälla från och med den 1 januari 2022.

Yrkanden

Håkan Ampellindh (M), Magnus Edman (M) och Tomas Hedlund (M) yrkar att förslaget återremitteras till förvaltningen.

Anna Thunell (MP) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Proposition

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut: dels Håkan Ampellindhs (M), Magnus Edmans (M) och Tomas Hedlunds (M) yrkande om återremiss och dels Anna Thunells (MP) yrkande om bifall till förvaltningens förslag. Ordföranden föreslår en beslutsgång som innebär att nämnden först får ta ställning till om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag.

Om nämnden beslutar att avgöra ärendet idag får nämnden därefter ta ställning till förvaltningens förslag. Nämnden godkänner beslutsgången.

Ordföranden låter nämnden ta ställning till förslagen och finner att nämnden beslutat att avgöra ärendet idag. Därefter finner ordföranden att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag.

Kopia till

Kommunfullmäktige
kommunstyrelsen@vasteras.se



Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen
Ulrika Wahlström
Epost: ulrika.wahlstrom@vasteras.se

Kopia till
Kommunfullmäktige
kommunstyrelsen@vasteras.se

Miljö- och konsumentnämnden

Tjänsteutlåtande - Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås fastställa den föreslagna taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen och att taxan ska gälla från och med den 1 januari 2022.

Ärendebeskrivning

Taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen har reviderats med förslag på ny timavgift samt att endast en timavgift fortsättningsvis ska gälla för livsmedelskontrollen. Den nuvarande taxan beslutades av kommunfullmäktige den 5 december 2019, § 341 och började gälla den 14 december 2019.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har till nämnden lämnat följande förslag till beslut:

Kommunfullmäktige föreslås fastställa den föreslagna taxan för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen och att taxan ska gälla från och med den 1 januari 2022.

Ändringar

Ny timavgift

Den nu gällande timavgiften för livsmedelskontroll beslutades 2016 och har därmed gällt sedan den 1 januari 2017. Nämnden har inte haft någon indexklausul kopplad till taxan. Om det hade funnits en indexklausul med hänvisning till prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som är avsett att användas för kommunerna vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser skulle en uppräkningsfaktor ha kunnat ske med 2,7% 2019, 1,8% 2020 samt 1,9 % 2021. Det skulle ha inneburit att timavgiften för 2022 skulle ligga på 1 300 kr.

Vid beräkning av timavgiften för livsmedelskontroll med nuvarande underlag för beräkning av handläggningskostnad per timme från SKR blir kostnaden cirka 1 550 kr per timme.

Med tanke på de stora förändringar som är på gång inom avgiftssystemet för livsmedelskontroll föreslås endast en mindre justering av timavgiften från 1 220 kr per timme till 1 280 kronor per timme.

Bakgrunden till att ändå föreslå en justering av timavgiften är att avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet ska beräknas på grundval av den allmänna principen om tillräckliga finansiella resurser i artikel 78.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625.

Endast en timavgift för livsmedelskontroll

I taxan föreslås endast en timavgift för livsmedelskontrollen. Tidigare fanns en separat avgift för registrering av anläggning, uppföljande kontroll som inte var planerad, utredning av klagomål, utfärdande av exportintyg och offentlig kontroll i övrigt. Genom att endast ha en timavgift blir taxan enklare att förstå för företagen. Det innebär att kostnaden för transport till och från en verksamhet ingår i timavgiften även vid uppföljande kontroll som inte var planerad, utredning av klagomål, utfärdande av intyg, registrering och vid offentlig kontroll i övrigt.

Kommande ändringar i taxan

Förändringar i livsmedelslagstiftningen

Den 1 april infördes ändringar i flera svenska lagar som berör livsmedelskontrollen på olika sätt. Ändringarna anpassar de svenska lagarna till EU:s nya kontrollförordning. En av de stora förändringarna för kontrollmyndigheter är att det nu införs lagstöd för efterhandsdebitering för livsmedelskontroll och att det blir obligatoriskt med efterhandsdebitering av avgifter för livsmedelskontroll från och med 2024. Det nya begreppet annan offentlig verksamhet införs också i lagstiftningen.

Myndigheterna behöver en omställningsperiod och årlig kontrollavgift kan därför tas ut även för 2022 och 2023, men senast vid utgången av 2023 ska alla kontrollmyndigheter ha beslutat om ny riskklassningsmodell och ny taxa vilket innebär att en ny taxa för miljö- och konsumentnämndens livsmedelskontroll kommer att behöva tas upp i nämnden eventuellt redan 2022, men definitivt senast 2023.

Nya underlag från Sveriges kommuner och regioner

Sveriges kommuner och regioner (SKR) avser att under 2021 ta fram nya underlag och vägledning för kommunernas finansiering av livsmedelskontrollen. Arbetet sker i nära samarbete med ett antal kommuner ur nätverket Sveriges nätverk för offentlig kontroll inom livsmedelskedjan (SNOL) där Västerås miljö- och hälsoskyddsförvaltning finns representerade. Avsikten är att lansera ett nytt underlag till taxa och mall för beräkning av handläggningskostnad per timme. Underlagen beräknas kunna presenteras under hösten 2021. Informationsmaterial om förändringarna kommer också att arbetas fram av SKR i samarbete med SNOL.

Livsmedelsverket tar fram en ny riskklassningsmodell

Livsmedelsverket arbetar sedan en tid tillbaka med att ta fram en ny riskklassningsmodell. Planen är att skicka ut förslaget på remiss under hösten 2021. Under 2022 kommer sedan vägledning att tas fram och kommunernas IT-system att omarbetas för att göra det möjligt för kommunerna att klassa om alla anläggningar och lägga in den nya informationen i systemen under 2023. Den nya riskklassningen ska börja gälla från 2024 i samband med att efterhandsdebitering blir obligatoriskt.

Övergång till nytt debiteringssystem

Att ersätta förhandsdebiteringssystemet med ett efterhandsdebiteringssystem innebär att helt nya kommunala taxebestämmelser behöver arbetas fram och beslutas av kommunfullmäktige. Därutöver behöver en smidig övergång från det ena avgiftssystemet till det andra säkerställas, både utifrån livsmedelsföretagarnas och kontrollmyndigheternas perspektiv.

Underlag till nämnden

- Västerås stads taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen

Taxan träder i kraft den 1 januari 2022
Beslutad av kommunfullmäktige den xxx, § xxx

2021-04-12

INLEDANDE BESTÄMMELSER

1 § Denna taxa gäller avgifter för miljö- och konsumentnämnden i Västerås stads kostnader för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet, prövning och registrering enligt EU:s bestämmelser inom livsmedelsområdet, livsmedelslagen (2006:804) samt de författningar, inklusive förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, som meddelats med stöd av denna lagstiftning.

Enligt 3 § livsmedelslagen jämställs med livsmedel

1. vatten, från och med den punkt där det tas in i vattenverken till den punkt där det tappas ur kran till konsument¹, och
2. snus och tuggtobak.

2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. registrering av anläggning
2. årlig offentlig kontroll
3. uppföljande kontroll som inte var planerad
4. utredning av klagomål
5. utfärdande av exportintyg
6. offentlig kontroll i övrigt

3 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för handläggning som föranleds av att beslut enligt livsmedels- och foderlagstiftningen överklagas.

4 § Beslut om avgift eller nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av miljö- och konsumentnämnden efter handläggning.

¹ Där värdena ska iakttas enligt artikel 6 i rådets direktiv 98/83/EG av den 3 november 1998 om kvaliteten på dricksvatten, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1882/2003.

2021-04-12

TIMAVGIFT

- 5 § Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften 1 280 kronor per timme kontrolltid.

Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

Med kontrolltid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt. Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut. För inspektioner, mätningar och övrig offentlig kontroll eller annan offentlig verksamhet som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00 lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

AVGIFT FÖR REGISTRERING

- 6 § Den som anmäler en livsmedelsanläggning för registrering ska betala avgift för en timmes kontrolltid.

ÅRLIG KONTROLLAVGIFT

- 7 § För normal offentlig kontroll av en livsmedelsanläggning enligt 11 § livsmedelslagen (2006:804) ska en fast årlig kontrollavgift betalas. Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid miljö- och konsumentnämnden tilldelat eller beslutat för anläggningen och beräknas på det sätt som anges i bilaga 1. Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden (timmar) multipliceras med timavgiften i 5 §.
- 8 § Om en tillämpning av 7 § skulle medföra att kontrolltiden för en anläggning blir uppenbart oriktig i förhållande till det faktiska kontrollbehovet enligt nämndens riskbedömning, ska anläggningen istället tilldelas kontrolltid på grundval av nämndens bedömning av anläggningens kontrollbehov.

2021-04-12

- 9 § Fast årlig avgift omfattar kalenderår och ska betalas i förskott. Den årliga avgiften ska betalas från och med det kalenderår då verksamheten påbörjas. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje helt kalenderår. För det kalenderår registrering skett faktureras den årliga kontrollavgiften i efterskott och beräknas som timavgift enligt 5 § och i förekommande fall enligt 12 §. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår. Om anläggningen placeras i en annan avgiftsklass eller annars tilldelas en annan kontrolltid, ska den nya avgiften betalas från och med det följande kalenderåret. Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det år som verksamheten visat nämnden att verksamheten upphört.
- 10 § Den årliga kontrollavgiften ska betalas av den som äger eller innehar livsmedelsanläggningen (livsmedels- eller foderföretagaren) vid kalenderårets början.

AVGIFT FÖR UPPFÖLJANDE KONTROLL OCH UTREDNING AV KLAGOMÅL

- 11 § Livsmedelsföretagare ska för offentlig kontroll som ursprungligen inte var planerad och som har blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad upptäckts under en offentlig kontroll, och utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits, betala en avgift för nämndens nedlagda kontrolltid enligt § 5 och för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover. Detsamma gäller för offentlig kontroll som föranleds av ett klagomål som leder till att bristande efterlevnad hos livsmedelsföretagaren kan bekräftas.

HÖJNING ELLER NEDSÄTTNING AV AVGIFT

- 12 § Om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov eller övriga omständigheter, får miljö- och konsumentnämnden i ett enskilt ärende besluta ändra avgiften enligt denna taxa.

2021-04-12

AVGIFT FÖR UTFÄRDANDE AV EXPORTINTYG

13 § Livsmedelsföretagare ska utöver sådan kontrollavgift som avses i 7 § betala avgift till miljö- och konsumentnämnden för utfärdande av exportintyg. Avgiften ska motsvara den faktiska kontrolltid som nämnden nedlagt i ärendet, beräknat enligt 5 §.

AVGIFTENS ERLÄGGANDE OCH VERKSTÄLLIGHET

14 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Västerås stad genom dess miljö- och konsumentnämnd. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller faktura.

ÖVERKLAGANDEN

15 § Nämndens beslut om avgift överklagas till länsstyrelsen.

IKRAFTTRÄDANDE

16 § Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2022.

Bilaga 1: Riskmodul

Riskmodulen bygger på Livsmedelsverkets modell för riskklassning enligt föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll, prövning och registrering (LIVSFS 2006:21). Årlig kontrolltid beräknas genom att addera den kontrolltid som följer av riskmodulen (tabell 1 nedan) och av informationsmodulen (tabell 2 nedan), varefter summan multipliceras med den tidsfaktor som följer av erfarenhetsmodulen (tabell 3 nedan).

Tabell 1. Riskmodulen

Riskklass	Kontrolltid (timmar)
1	26
2	20
3	14
4	10
5	6
6	4
7	2
8	1

2021-04-12

Tabell 2. Informationsmodulen

Orsak till kontroll- behov vid anläggningen	Verksamhetens storlek	Kontrolltid (timmar)
Utformar märkning men märker förpackar inte livsmedel	Oberoende	24
Utformar märkning samt märker förpackar livsmedel	a - mycket stor	8
	b - stor	
	c - mellan	6
	d - liten	
Utformar inte märkning men märker förpackar livsmedel	e - mycket liten (I)	2
	f - mycket liten (II)	
	g - ytterst liten	
Utformar inte märkning men märker förpackar livsmedel	a - mycket stor	4
	b - stor	
	c - mellan	3
	d - liten	
Utformar presentation men märker förpackar inte livsmedel	e - mycket liten (I)	1
	f - mycket liten (II)	
	g - ytterst liten	
Utformar inte presen- tation och märker/ förpackar inte livsmedel	Oberoende	0

Tabell 3. Erfarenhetsmodulen

Erfarenhetsklass	A	B	C
Tidsfaktor	0,5	1	1,5

VÄSTERÅS STAD

Taxa för offentlig kontroll inom
livsmedelslagstiftningen

2021-04-01