

§ 425

Dnr KS 2018/02631-10.0.1

Beslut - Motion från (M) om att införa tiggeriförbud i Västerås

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen avslås.

Reservation

Anna Hård af Segerstad (M) och Samuel Stengård (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Emil Thessén (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Ärendebeskrivning

Elisabeth Unell (M) har i en motion med rubriken Inför tiggeriförbud i Västerås föreslagit:

Att Västerås stad kompletterar de lokala ordningsföreskrifterna med att Polismyndighetens tillstånd ska krävas för insamling av pengar om insamlingen inte utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

Att tillstånd inte ska krävas när skolklasser eller hjälporganisationer samlar in pengar till välgörande ändamål eller liknande.

Att Västerås stad kompletterar de lokala ordningsföreskrifterna med platser där ett förbud mot passiv insamling av pengar ska gälla.

Kommunfullmäktige har den 7 mars 2019 § 43 remitterat motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Stadsledningskontoret har till kommunstyrelsen lämnat följande förslag till beslut:

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen avslås.

Yrkanden

Anna Hård af Segerstad (M), Samuel Stengård (KD) och Emil Thessén (SD) yrkar bifall till motionen.

Carin Lidman (S), Monica Stolpe Nordin (C), Markus Lindgren (MP) och Anna Maria Romlid (V) yrkar bifall till stadsledningskontorets förslag.

Proposition

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, dels Anna Hård af Segerstads (M) med fleras förslag, dels Carin Lidmans (S) med fleras förslag. Ordföranden föreslår en propositionsordning där de två förslagen

ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner föreslagen propositionsordning varvid den genomförs. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med stadsledningskontorets förslag.



Kommunstyrelsen
Mikael Lagergren
Epost: mikael.lagergren@vasteras.se

Kommunstyrelsen

Svar på Motion från (M) om att införa tiggeriförbud i Västerås

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen avslås.

Ärendebeskrivning

Elisabeth Unell (M) har i en motion med rubriken Inför tiggeriförbud i Västerås föreslagit:

Att Västerås stad kompletterar de lokala ordningsföreskrifterna med att Polismyndighetens tillstånd ska krävas för insamling av pengar om insamlingen inte utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

Att tillstånd inte ska krävas när skolklasser eller hjälporganisationer samlar in pengar till välgörande ändamål eller liknande.

Att Västerås stad kompletterar de lokala ordningsföreskrifterna med platser där ett förbud mot passiv insamling av pengar ska gälla.

Kommunfullmäktige har den 7 mars 2019 § 43 remitterat motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Beslutsmotivering

Motionären lyfter en fråga som innan beslutet i Vellinge kommun inte gick att hantera på det sätt som här föreslås. Innan Högsta förvaltningsdomstolen gav Vellinge rätt att införa förbud mot passiv penninginsamling var detta inte en framkomlig väg. Nu finns möjligheten att hantera frågan i enlighet med motionärens intention.

Lokala ordningsföreskrifter är ett tillägg till ordningslagen (1993:1617) som endast gäller i en enskild kommun. Lokala ordningsföreskrifter beslutas av kommunfullmäktige med stöd av förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Stadens gällande lokala ordningsföreskrifter är upprättade 14 december 1995 och senast uppdaterade 8 november 2007. De lokala ordningsföreskrifterna är ett viktigt verktyg för ett bra trygghetsskapande arbete.

Historiskt har Sverige haft tiggeriförbud i olika former fram till 1981. Detta då i form av nationell lagstiftning. Den lag om samhällsfarlig asocialitet som ersatte lösdriverilagen 1965 användes i princip inte och avskaffades.

Regeringen beslutade den 29 januari 2015 att utse en särskild utredare som skulle fungera som nationell samordnare och stöd för myndigheter, kommuner, landsting och organisationer. I februari 2016 presenterades; Framtid sökes (SOU 2016:6) en slutredovisning av Martin Valfridsson, nationell samordnare för utsatta EU-medborgare. I rapporten förordas inte ett förbud mot tiggeri, men utredningen uppmanar till att inte ge pengar i koppen, utan förordar att ge stöd till de organisationer som hjälper dessa individer ur sin fattigdom.

Tiggeriverksamheten i Västerås är i nuläget på en låg nivå. Vad som händer framgent när tiggeri begränsas i omlandet är svårt att bedöma. I det fall omliggande kommuner inför förbud kan det givetvis påverka omfattningen i Västerås. Det är ännu för tidigt för att kunna göra en bedömning om den tillståndsplikt som infördes den första augusti 2019 i Eskilstuna har någon påverkan på förekomsten av tiggeri i Västerås. Det faktiska utfallet av olovligt boende under 2019 är ett fall i april, men tre fall under perioden 15:e augusti till 30:e september.

Vid en samlad bedömning är inte olika kommunala lösningar vägen fram i denna fråga som är både socialt och juridiskt komplicerad. Dels kan ett förbud mot tiggeri bidra till att den samhällsutmaning som tiggeri innebär flyttas till andra kommuner eller utvecklas och tar en annan skepnad. Vidare kan ett antal olika regelverk runt om bland olika kommuner bidra till en svårare tolkning för polisen och övriga rättsväsendet.

Västerås Stad har systematiskt sedan sommaren 2015 arbetat med att motverka illegala bosättningar genom information och platsbesök. Stadsledningskontoret initierade tidigt en samverkan med Trafikverket och polisen för att gemensamt hantera frågan. Den har strategin varit lyckosam och är säkert en bidragande orsak till att Västerås haft förhållandevis få tiggare i kommunen. För stadens räkning har det varit resurskrävande arbete under åren 2015–2017 som sedan klingat av och under senaste året föranlett få åtgärder från Trygghet- och säkerhetsenheten.

Mot bakgrund av detta lämnar stadsledningskontoret följande förslag till beslut:

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen avslås.

Juridisk bedömning

Kommunstyrelsen är behörig att fatta beslut i enlighet med kommunstyrelsens reglemente och kommunallagen.

Ekonomisk bedömning

Inte tillämbart.

Hållbar utveckling

Perspektivet ej relevant med anledning av ärendets karaktär och innehåll.

Inför tiggeriförbud i Västerås

Antalet utsatta människor som kommer till Sverige för att tigga är fortfarande stort och det har samtidigt varit svårt att hitta hållbara lösningar på problematiken med tiggeri. Tiggeri är inget lämpligt sätt att försörja sig och i många fall riskerar människor att utnyttjas. Polisen gör bedömningen att det finns flera grupperingar som tigger i Sverige och som styrs av kriminella aktörer och att det förekommer multiexploatering. Detta gäller naturligtvis inte alla människor som tigger, men det är ändå tillräckligt många som utnyttjas för att kräva politisk handlingskraft.

Hittills har tiggeriet varit en svår fråga att lösa. Idag den 17 december kom dock ett beslut från Högsta Förvaltningsdomstolen som ger Vellinge kommun grönt ljus för att införa ett tiggeriförbud på vissa utvalda områden. Högsta förvaltningsdomstolen skriver att kommunen har möjlighet att reglera även sådan insamling av pengar som kallas passiv för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Nu vill vi moderater att Västerås stad ska följa Vellinge kommuns exempel. Vi föreslår därför att staden ska komplettera de lokala ordningsföreskrifterna med ett förbud mot passiv insamling av pengar. Förbudet ska ta hänsyn till geografiskt tillämpningsområde, tidsmässig giltighet och sakligt innehåll.

Med bakgrund av ovanstående föreslår Moderaterna kommunfullmäktige besluta:

Att Västerås stad kompletterar de lokala ordningsföreskrifterna med att Polismyndighetens tillstånd ska krävas för insamling av pengar om insamlingen inte utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

Att tillstånd inte ska krävas när skolklasser eller hjälporganisationer samlar in pengar till välgörande ändamål eller liknande.

Att Västerås stad kompletterar de lokala ordningsföreskrifterna med platser där ett förbud mot passiv insamling av pengar ska gälla.



Elisabeth Unell (M)