

§ 286

Dnr KS 2022/00163-4.2.1

Beslut - Motion från (M) om ändrade riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen bifalls.

Reservation

Anna Thunell (MP) och Vicki Skure Eriksson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för stadsledningskontorets förslag.

Staffan Jansson (S), Carin Lidman (S) och Jonas Cronert (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för stadsledningskontorets förslag enligt följande:

"Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet att bifalla motionen. Vi anser att kommunfullmäktige inte bör gå in i miljö- och konsumentnämndens myndighetsutövning och därmed begränsa nämndens handlingsutrymme vid eventuella framtida revideringar av riktlinjen. Därför anser vi att stadsledningskontorets förslag att motionen inte föranleder någon ytterligare åtgärd är bra."

Ärendebeskrivning

Enes Bilalovic (M) och Stefan Lindh (M) har i en motion med rubriken Motion om ändrade riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd föreslagit att skrivningarna i Riktlinjer för serveringstillstånd bör ändras så att de speciella begränsningarna för öl, cider och spritdrycker tas bort för att kunna få tillfälliga serveringstillstånd.

Kommunfullmäktige har den 3 februari 2022 remitterat motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Motionen har remitterats till miljö- och konsumentnämnden som inkommit med i huvudsak följande synpunkter:

Tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas i samband med festivaler och evenemang i staden som Cityfestivalen, Summer meet eller liknande. Tillstånden regleras i Riktlinjer för serveringstillstånd. Riktlinjerna anger att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider, max 4,5 volymprocent och/eller vin. Det framgår också av riktlinjerna att tillstånd för servering av spritdrycker inte lämnas vid tillfälliga serveringstillstånd.

Miljö- och konsumentnämnden bedömer att det skulle kunna finnas en risk att servering av spritdrycker vid evenemang leder till en högre berusningsgrad och därmed en minskad trygghet för besökarna vid evenemanget. Att behålla en mer restriktiv hållning i riktlinjerna kan också motiveras med stadens övergripande mål om trygghetsskapande och brottsförebyggande

arbete. Nämnden ser samtidigt att det kan vara rimligt med vissa lättnader i riktlinjerna.

Miljö- och konsumentnämnden föreslår därför att riktlinjerna ändras så att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider utan begränsning i alkoholhalt och/eller vin. Även servering av spritdrycker skulle kunna beviljas i vissa fall, men eftersom det inte finns erfarenhet i staden av servering av spritdrycker vid evenemang bör det i så fall ske under en provoperiod för att sedan utvärderas.

Barnperspektivet bör även vägas in vid evenemang som lockar många barn och unga, som exempelvis Cityfestivalen. Därför bör det tydligt framgå att stor återhållsamhet ska gälla vid ansökningar om serveringstillstånd i samband med evenemang som riktar sig till barn och ungdomar.

Miljö- och konsumentnämnden har även remitterat motionen till Polismyndigheten som lämnat följande synpunkter:

En ändring av riktlinjerna för tillfälligt serveringstillstånd i Västerås ställer krav på den sökande i form av mer personal och ordningsvakter för att kunna kontrollera serveringsytan. Vid större evenemang under sommartid antas det finnas serveringspersonal som är yngre och saknar erfarenhet varför utbildning i regelverket vid försäljning av alkohol är absolut nödvändigt för att till exempel förhindra överförsäljning. All personal ska ha utbildning i den så kallade berusningstrappan.

Sedan miljö- och konsumentnämnden upprättade sitt yttrande har nämnden beslutat att ändra riktlinjer för serveringstillstånd så att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider utan begränsning i alkoholhalt och/eller vin, samt att även servering av spritdrycker kan beviljas. Nämnden gav vidare förvaltningen i uppdrag att utvärdera förändringarna inför nästa evenemangssäsong. Därmed har intentionen i motionen uppfyllts.

Då motionen kom in före nämndens beslut ska den enligt de rutiner som tillämpas i Västerås stad normalt bifallas. I den aktuella frågan så skulle ett bifall dock innebära att kommunfullmäktige går in i miljö- och konsumentnämndens myndighetsutövning och begränsar nämndens handlingsutrymme vid eventuella framtida revideringar av riktlinjen. Därför föreslår stadsledningskontoret att motionen inte föranleder någon ytterligare åtgärd.

Stadsledningskontoret har till kommunstyrelsen lämnat följande förslag till beslut:

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen föranleder ingen ytterligare åtgärd.

Yrkanden

Elisabeth Unell (M), Samuel Stengård (KD), Emil Thessén (-) och Anna Lundberg (L) yrkar bifall till motionen.

Anna Thunell (MP), Vicki Skure Eriksson (C) och Jonas Cronert (S) yrkar bifall till stadsledningskontorets förslag.

Proposition

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, dels bifall till motionen från Elisabeth Unell (M) med flera, dels bifall till stadsledningskontorets förslag från Anna Thunell (MP) med flera. Ordföranden föreslår en propositionsordning där de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner föreslagen propositionsordning varvid den genomförs. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla motionen.

Kopia till

Miljö- och konsumentnämnden



Kommunstyrelsen
Björn Gustafsson
Epost: bjorn.gustafsson@vasteras.se

Kopia till
Miljö- och konsumentnämnden

Kommunstyrelsen

Svar på Motion om ändrade riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen föranleder ingen ytterligare åtgärd.

Ärendebeskrivning

Enes Bilalovic (M) och Stefan Lindh (M) har i en motion med rubriken Motion om ändrade riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd föreslagit att skrivningarna i Riktlinjer för serveringstillstånd bör ändras så att de speciella begränsningarna för öl, cider och spritdrycker tas bort för att kunna få tillfälliga serveringstillstånd.

Kommunfullmäktige har den 3 februari 2022 remitterat motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Motionen har remitterats till miljö- och konsumentnämnden som inkommit med i huvudsak följande synpunkter:

Tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas i samband med festivaler och evenemang i staden som Cityfestivalen, Summer meet eller liknande. Tillstånden regleras i Riktlinjer för serveringstillstånd. Riktlinjerna anger att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider, max 4,5 volymprocent och/eller vin. Det framgår också av riktlinjerna att tillstånd för servering av spritdrycker inte lämnas vid tillfälliga serveringstillstånd.

Miljö- och konsumentnämnden bedömer att det skulle kunna finnas en risk att servering av spritdrycker vid evenemang leder till en högre berusningsgrad och därmed en minskad trygghet för besökarna vid evenemanget. Att behålla en mer restriktiv hållning i riktlinjerna kan också motiveras med stadens övergripande mål om trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete. Nämnden ser samtidigt att det kan vara rimligt med vissa lättnader i riktlinjerna.

Miljö- och konsumentnämnden föreslår därför att riktlinjerna ändras så att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider utan begränsning i alkoholhalt och/eller vin. Även servering av spritdrycker skulle kunna beviljas i vissa fall, men eftersom det inte finns erfarenhet i staden av servering av spritdrycker vid evenemang bör det i så fall ske under en prövoperiod för att sedan utvärderas.

Barnperspektivet bör även vägas in vid evenemang som lockar många barn och unga, som exempelvis Cityfestivalen. Därför bör det tydligt framgå att stor återhållsamhet ska gälla vid ansökningar om serveringstillstånd i samband med evenemang som riktar sig till barn och ungdomar.

Miljö- och konsumentnämnden har även remitterat motionen till Polismyndigheten som lämnat följande synpunkter:

En ändring av riktlinjerna för tillfälligt serveringstillstånd i Västerås ställer krav på den sökande i form av mer personal och ordningsvakter för att kunna kontrollera serveringsytan. Vid större evenemang under sommartid antas det finnas serveringspersonal som är yngre och saknar erfarenhet varför utbildning i regelverket vid försäljning av alkohol är absolut nödvändigt för att till exempel förhindra överförsäljning. All personal ska ha utbildning i den så kallade berusningstrappan.

Sedan miljö- och konsumentnämnden upprättade sitt yttrande har nämnden beslutat att ändra riktlinjer för serveringstillstånd så att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider utan begränsning i alkoholhalt och/eller vin, samt att även servering av spritdrycker kan beviljas. Nämnden gav vidare förvaltningen i uppdrag att utvärdera förändringarna inför nästa evenemangssäsong. Därmed har intentionen i motionen uppfyllts.

Då motionen kom in före nämndens beslut ska den enligt de rutiner som tillämpas i Västerås stad normalt bifallas. I den aktuella frågan så skulle ett bifall dock innebära att kommunfullmäktige går in i miljö- och konsumentnämndens myndighetsutövning och begränsar nämndens handlingsutrymme vid eventuella framtida revideringar av riktlinjen. Därför föreslår stadsledningskontoret att motionen inte föranleder någon ytterligare åtgärd.

Stadsledningskontoret har till kommunstyrelsen lämnat följande förslag till beslut:

Förslag till kommunfullmäktige:

Motionen föranleder ingen ytterligare åtgärd.

Juridisk bedömning

Kommunstyrelsen är behörig att fatta beslut i enlighet med kommunstyrelsens reglemente och kommunallagen.

Ekonomisk bedömning

Stadsledningskontoret bedömer att förslaget inte medför några ekonomiska effekter.

Hållbar utveckling

Stadsledningskontorets bedömning är att miljö-och konsumentnämndens beslut om att ändra riktlinjerna för serveringstillstånd till tillfälliga serveringstillstånd utan begränsning av alkoholhalt för starköl och cider, vin och även servering av spritdrycker är problematisk utifrån flera perspektiv gällande social hållbarhet. Västerås stad har sedan 2017 en policy som tydliggör den samlade inriktningen, värdegrunden och förhållningssättet

gällande alkohol, narkotika, dopning och tobak. Den 9 mars 2022 beslutade kommunstyrelsen att fastställa handlingsplan gällande alkohol-, narkotika-, doping-, tobaks-, och spelprevention, med målet att tillgång till alkohol ska minska och barn och unga ska skyddas av de konsekvenser som alkoholbruk ger.

Stadsledningskontoret bedömer också att det finns en stor sannolikhet att högre berusningsgrad kan leda till en minskad trygghet och instämmer i miljö- och konsumentnämndens bedömning gällande de delarna. Polismyndigheten lyfter också fram vikten av ett noggrant krav på de sökande, både i form av relevant utbildning och att det finns personal med erfarenhet. Förvaltningen bör noga utvärdera ändringen och särskilt beakta trygghetsperspektivet.

Helene Öhrling
Stadsdirektör

Christin Tjärnheden
Direktör strategisk
samhällsutveckling

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen

Kommunstyrelsen

Yttrande – Remiss gällande motion från (M) om ändrade riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd

Bakgrund

Tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas i samband med festivaler och evenemang i staden som Cityfestivalen, Summer Meet eller liknande. Tillstånden regleras i ”Riktlinjer för serveringstillstånd”. I de riktlinjer som gällde fram till den 3 maj angavs att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider, max 4,5 volymprocent och/eller vin. Det framgick också av riktlinjerna att tillstånd för servering av spritdrycker inte lämnades vid tillfälliga serveringstillstånd.

I motionen anges att begränsningen är tämligen unik för Västerås om man jämför med andra större städer. I motionen nämns som exempel Stockholm, Uppsala och Örebro som städer som inte har liknande begränsningar för tillfälliga serveringstillstånd.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har varit i kontakt med Örebro, Norrköping, Karlstad, Uppsala, Helsingborg och Södertälje om deras riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd. Det har då konstaterats att Västerås är restriktiva i sina riktlinjer. Örebro, Uppsala, Helsingborg och Södertälje har inga begränsningar i alkoholhalt i sina riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd. Däremot kan serveringsytans storlek diskuteras och i vissa fall kan syftet med arrangemanget påverka vad som beviljas i tillståndet. Karlstad och Norrköping svarar att de är restriktiva när det gäller att bevilja tillstånd för försäljning av spritdrycker vid tillfälliga arrangemang riktade till allmänheten, men att tillstånden kan omfatta färdigblandade drinkar i flaskor som exempelvis Bacardi Breezer. Förvaltningen har även tagit del av Stockholms riktlinjer. I dessa anges att servering av spritdrycker inte bör medges med undantag av servering till slutna sällskap inom ramen för ett evenemang.

Polismyndighetens synpunkter

Miljö- och konsumentnämnden har remitterat motionen till Polismyndigheten som lämnat följande yttrande:

” Lokalpolisområde Västerås har ingen erinran men lämnar följande synpunkter på remissen:

En ändring av riktlinjerna för tillfälligt serveringstillstånd i Västerås ställer krav på den sökande, vid dessa tillfällen.

Nödvändigheten av mer personal och ordningsvakter för att kunna kontrollera serveringsytan.

Vid större evenemang är det inte ovanligt med betydligt större serveringsyta och fler gäster, till exempel öltält, varför det är nödvändigt med personal och ordningsvakter i förhållande till yta och gäster.

Det ställer vidare krav på att serveringspersonal har utbildning och gärna erfarenhet och har kunskap om vilka regler som gäller vid försäljning av alkohol.

Vid större evenemang sommartid antas det finnas serveringspersonal som är yngre och saknar erfarenhet varför utbildning i regelverket vid försäljning av alkohol är absolut nödvändigt för att till exempel förhindra överförsäljning. All personal ska ha utbildning i den så kallade berusningstrappan.”

Miljö- och konsumentnämndens synpunkter

Miljö- och konsumentnämnden bedömer att det skulle kunna finnas en risk att servering av spritdrycker vid evenemang leder till en högre berusningsgrad och därmed en minskad trygghet för besökarna vid evenemanget. Att behålla en mer restriktiv hållning i riktlinjerna kan också motiveras med stadens övergripande mål om trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete. Nämnden ser samtidigt att det kan vara rimligt med lättnader i riktlinjerna.

Barnperspektivet bör även vägas in vid evenemang som lockar många barn och unga som exempelvis evenemang som Cityfestivalen. Därför bör det tydligt framgå att stor återhållsamhet ska gälla vid ansökningar om serveringstillstånd i samband med evenemang som riktar sig till barn och ungdomar.

Efter överläggning beslutade miljö- och konsumentnämnden den 3 maj 2022 att ändra riktlinjer för serveringstillstånd så att tillfälliga serveringstillstånd kan beviljas för servering av starköl och cider utan begränsning i alkoholhalt och/eller vin, samt att även servering av spritdrycker kan beviljas. Nämnden gav vidare förvaltningen i uppdrag att utvärdera förändringarna inför nästa evenemangssäsong. Därmed har intentionen i motionen uppfyllts.



Motion om ändrade riktlinjer för tillfälliga serveringstillstånd

Västerås som stad behöver fler evenemang för att kunna utvecklas som mål för turister, och bli en mer attraktiv stad vad gäller besöksnäringen. Inte minst är detta viktigt för ett levande City. Dessa frågor kräver goda villkor för företagare inom restaurangnäringen.

När det gäller möjligheterna att åstadkomma temporära evenemang, som t ex festivaler, så är utformningen av serveringstillstånden av stor vikt för restauratörernas möjlighet att erbjuda en fullgod service. I Västerås regleras detta av dokumentet "Riktlinje för Serveringstillstånd" vars senaste version antogs av Miljö- och Konsumentnämnden under 2021. Sedan 1 januari 2021 är serveringstillstånden en fråga för Miljö- och Konsumentnämnden och tillämpas av Miljö- och Hälsoskyddsförvaltningen.

I dessa riktlinjer finns en bestämmelse vad gäller möjligheten att få tillfälliga serveringstillstånd, som lyder "Tillstånd kan endast komma ifråga för servering av starköl och cider, max 4,5 volymprocent och/eller vin. Tillstånd för servering av spritdrycker lämnas inte." Denna bestämmelse verkar vara tämligen unik för Västerås i stadens storleksklass, både vad gäller begränsningen av öl och cider till "mellanölsgränsen" och vad gäller förbudet mot att servera spritdrycker/drinkar. I vare sig serveringstillstånden för Stockholm, Uppsala eller Örebro finns några liknande begränsningar för temporära serveringstillstånd. Detta innebär en begränsning för restauratörerna som påverkar möjligheten att erbjuda besökare ett fullständigt utbud vid festivaler eller andra temporära evenemang. Det är också märkligt att öl, cider och vin behandlas olika i de temporära serveringstillstånden.

Vi anser att riktlinjerna borde ändras, så att de speciella begränsningarna för öl, cider och spritdrycker vid temporära serveringstillstånd tas bort, och att riktlinjerna harmoniseras till vad som gäller för omgivande städer av liknande storlek, som t ex Uppsala och Örebro.

Vi yrkar därför:

att skrivningarna i "Riktlinje för Serveringstillstånd" ändras så att de speciella begränsningarna för öl, cider och spritdrycker tas bort för att kunna få tillfälliga serveringstillstånd.

Motion

2020-01-13



Enes Bilalovic (m)

Stefan Lindh (m)